

МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА
(РОСАВИАЦИЯ)

ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ
ПРИ ФЕДЕРАЛЬНОМ АГЕНТСТВЕ ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА

ПРОТОКОЛ

**заседания Общественного совета
при Федеральном агентстве воздушного транспорта**

Москва

«06» февраля 2018 г.

№ 13

Председательствовал:

Председатель Общественного совета при Федеральном агентстве воздушного транспорта Н.Н. Ивановский

Присутствовали:

Члены Общественного совета при Федеральном агентстве воздушного транспорта:
М.Ю. Бойчук, М.А. Велькович, Н.Ф. Гаврилов, И.Н. Кабачник, М.Ю. Казачков, В.Д. Курочкин, С.Ю. Никотин, М.А. Погосян, А.А. Русс, В.В. Соломенцев, В.И. Селитренников, В.Н. Тасун, В.В. Тюрин, А.А. Фридлянд, И.В. Цикорин, А.Ю. Южаков, С.С. Юрьев.

От Росавиации:

Руководитель Росавиации А.В. Нерадько, заместители руководителя Росавиации, начальники управлений центрального аппарата Росавиации, начальник Межрегионального территориального управления воздушного транспорта Центральных районов Росавиации В.В. Пастухов, заместители начальников управлений центрального аппарата Росавиации, советники руководителя Росавиации.

Приглашенные:

Ю.А. Жирков – генеральный директор федерального государственного унитарного предприятия «Администрация гражданских аэропортов (аэродромов)»;
И.Е. Черноусов – первый заместитель генерального директора федерального государственного унитарного предприятия «Администрация гражданских

аэропортов (аэродромов)»;

О. Раббаа – и.о. директора федерального государственного унитарного предприятия «Администрация аэропорта «Домодедово»;

В.М. Ильин – представитель федерального государственного унитарного предприятия «Администрация аэропорта «Домодедово»;

Отсутствовали:

Члены Общественного совета при Федеральном агентстве воздушного транспорта:

Р.А. Аганбегян, Г.В. Бабинцев, С.П. Демиденко, С.В. Доценко, Ю.М. Моисеев, В.Н. Очиров, М.М. Терещенко.

Повестка дня:

1. Отчет Федерального агентства воздушного транспорта о реализации Публичной декларации целей и задач Росавиации на 2017 год. Публичная декларация целей и задач Федерального агентства воздушного транспорта на 2018 год.

Шаромова Виктория Викторовна – начальник Управления экономики и программ развития Федерального агентства воздушного транспорта.

2. Отчет Федерального агентства воздушного транспорта о выполнении ведомственного плана по реализации в 2017 году Концепции открытости федерального органа исполнительной власти. Отчет о выполнении ведомственного плана по открытым данным. Ведомственный план по открытым данным на 2018 год.

Чугунов Владимир Сергеевич – заместитель начальника Управления организации авиационно-космического поиска и спасания Федерального агентства воздушного транспорта.

3. О мерах, предпринимаемых Росавиацией, как главного распорядителя бюджетных средств, по устранению недостатков, вскрытых Счетной палатой Российской Федерации при проверке исполнения бюджета и бюджетной отчетности Федерального агентства воздушного транспорта за 2016 год (капитальное строительство, реконструкция).

Кудлаева Елена Николаевна – начальник Управления финансового обеспечения, бюджетного планирования и отчетности Федерального агентства воздушного транспорта.

Волобуев Василий Иванович – заместитель начальника Управления аэропортовой деятельности Федерального агентства воздушного транспорта.

4. Разное.

**I. Отчет Федерального агентства воздушного транспорта
о реализации Публичной декларации целей и задач Росавиации
на 2017 год. Публичная декларация целей и задач**

Федерального агентства воздушного транспорта на 2018 год.**(В.В. Шаронова)**

Публичная декларация на 2017 год включила в себя 3 цели, в составе каждой из которых имеется по несколько задач.

Цель 1. Повышение доступности и качества авиационных услуг для населения, включая авиаперевозки пассажиров на социально значимых маршрутах. Цель включает в себя две задачи.

Задача 1. Реализация меры государственной поддержки региональных перевозок (субсидирование воздушных перевозок), предусмотренных государственной программой Российской Федерации «Развитие транспортной системы», для содействия повышению доступности воздушных перевозок населения, в том числе в отношении развития региональных и внутрирегиональных перевозок.

Объем внутренних региональных авиаперевозок, за исключением маршрутов, пунктом назначения/отправки которых является г. Москва, за 2017 год составил 13,37 млн человек (по данным за 11 месяцев 2017 года) при плане 10,55 млн.

Так по программе субсидирования авиаперевозок по итогам 2017 года перевезено:

- в г. Симферополь и обратно 121,2 тыс. пассажиров при плане 120 тыс.;
- из Калининградской обл. в европейскую часть страны и обратно 157,1 тыс. пассажиров по плану 175 тыс., при этом средства субсидий освоены в полном объеме;
- с Дальнего Востока в европейскую часть страны и обратно 438,3 тыс. пассажиров при плане 440 тыс.

Задача выполнена не в полном объеме:

- в Калининградской обл. невыполнение планового значения показателя связано с тем, что при планировании данного показателя по маршрутам Калининград – Москва и Калининград – Санкт-Петербург выделенные Росавиацией лимиты были не корректно распределены между маршрутами. Авиаперевозчики заявили больший объем перевозок пассажиров по маршруту Калининград – Москва, где субсидия на 1 пассажира выше, чем на маршруте Калининград – Санкт-Петербург, пассажиров было перевезено меньше, чем планировалось.

- на Дальнем Востоке не полное исполнение показателей связано с возвратом билетов по причине отмены рейсов по метеоусловиям.

Задача 2. Обеспечение функционирования федеральных казенных предприятий воздушного транспорта.

В 2017 году было запланировано 23 тыс. самолетовылетов из аэропортов, входящих в федеральные казенные предприятия. Фактически осуществлено 24,9 тыс. самолетовылетов.

Задача выполнена.

Цель 2. Реализация комплекса проектов, направленных на устранение инфраструктурных ограничений экономического роста и социально-экономического развития Российской Федерации.

Данная цель включает в себя главную задачу «Развитие аэропортовой сети, предусмотренное государственной программой Российской Федерации «Развитие транспортной системы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 319, в том числе по ключевым инвестиционным проектам развития аэродромной инфраструктуры в рамках мероприятий Чемпионата мира по футболу 2018».

В 2017 году Росавиацией перевыполнены установленные контрольные значения показателя:

- полностью введен в эксплуатацию новый аэропорт «Платов» (г. Ростов-на-Дону);

- введены в эксплуатацию 6 взлетно-посадочных полос в аэропортах Пашковский (г. Краснодар), Саранска, Екатеринбурга, Ростов-на-Дону (в составе нового аэропорта Платов), Чокурдаха и Кызыла;

- получены заключения о соответствии по взлетно-посадочным полосам в аэропортах гг. Самары и Нижнего Новгорода;

- полностью завершена реконструкция объектов аэродромной инфраструктуры аэропортов г. Волгограда и взлетно-посадочной полосы в аэропорту г. Калининграда.

Задача выполнена.

Цель 3. Обеспечение стабильного и безопасного функционирования системы воздушного транспорта, транспортной безопасности и защиты жизни и здоровья населения на воздушном транспорте от актов незаконного вмешательства, в том числе террористической направленности. Цель включает в себя шесть задач.

Задача 1. Обеспечение национальных интересов Российской Федерации в сфере использования воздушного пространства; повышение безопасности и эффективности использования воздушного пространства Российской Федерации.

Задача 2. Удовлетворение спроса государственных и коммерческих пользователей на авиаперевозки и авиационные работы в воздушном пространстве Российской Федерации и зонах ее международной ответственности, а также субъектов АОН на использование воздушного пространства, повышение качества жизни населения путем предоставления безопасного, регулярного и эффективного обслуживания воздушного движения.

Задача 3. Обеспечение транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств воздушного транспорта.

Задача 4. Развитие единой системы авиационно-космического поиска и спасания и современного авиационного поисково-спасательного комплекса, в том числе обеспечение деятельности специализированных аварийно-спасательных служб на воздушном транспорте на уровне, соответствующем международным и национальным требованиям.

Задача 5. Организация и проведение обязательной сертификации гражданских воздушных судов, авиационных двигателей, воздушных винтов и бортового авиационного оборудования гражданских воздушных судов, а также аэродромов, предназначенных для осуществления коммерческих воздушных перевозок на самолетах пассажироместимостью более чем 20 человек, а также аэродромов, открытых для выполнения международных полетов гражданских воздушных судов,

светосигнального оборудования, устанавливаемого на сертифицированных аэродромах, предназначенных для взлета, посадки, руления и стоянки гражданских воздушных судов, а также радиотехнического оборудования и оборудования авиационной электросвязи, используемых для обслуживания воздушного движения.

Задача 6. Повышение качества подготовки авиационного персонала, совершенствование уровня материально-технического обеспечения учебного процесса в учебных заведениях гражданской авиации.

Задачи 1, 2, 3, 5 и 6 выполнены.

Задача 4 выполнена не в полном объеме по причине того, что Федеральной целевой программой «Модернизация единой системы организации воздушного движения Российской Федерации (2009-2020 годов)» была предусмотрена закупка автомобилей и вертолетов для поисково-спасательных баз, а также строительство новых зданий поисково-спасательных баз. Реализация данной программы прекращена в 2016 году путем слияния с федеральной целевой программой «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)».

Указанные мероприятия ввиду ограниченных возможностей федерального бюджета в новую федеральную целевую программу не перенесены. Таким образом, Росавиация была вынуждена отказаться от реализации данных мероприятий, что в том числе повлияло на результаты исполнения указанного показателя.

При этом уровень охвата территории Российской Федерации поисково-спасательным обеспечением полетов в 2017 году составил 78 процентов, при планируемом уровне в 79 процентов.

Общественный совет заслушал и обсудил доклад В.В. Шаромовой о Публичной декларации ключевых целей и приоритетных задач Федерального агентства воздушного транспорта на 2018 год.

Общественный совет решил:

1. Принять к сведению отчет Федерального агентства воздушного транспорта о реализации Публичной декларации целей и задач Росавиации на 2017 год.

2. Одобрить проект Публичной декларации ключевых целей и приоритетных задач Федерального агентства воздушного транспорта на 2018 год и рекомендовать принять ее на итоговой Коллегии (по итогам 2017 года) Федерального агентства воздушного транспорта.

II. Отчет Федерального агентства воздушного транспорта о выполнении ведомственного плана по реализации в 2017 году Концепции открытости федерального органа исполнительной власти. Отчет о выполнении ведомственного плана по открытым данным. Ведомственный план по открытым данным на 2018 год

(В.С. Чугунов)

Членам Общественного совета были представлены отчет Федерального

агентства воздушного транспорта о выполнении ведомственного плана по реализации в 2017 году Концепции открытости федерального органа исполнительной власти, проект ведомственного плана Росавиации по реализации Концепции открытости в 2018 году, отчет Федерального агентства воздушного транспорта по реализации мероприятий в области открытых данных в 2017 году и проект плана Федерального агентства воздушного транспорта по реализации мероприятий в области открытых данных на 2018 год.

1. Деятельность Росавиации, направленная на повышение уровня прозрачности государственного управления, подотчетности и подконтрольности органов федеральной власти гражданам, осуществлялась в соответствии с положениями Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.01.2014 № 93-р (далее – Концепция).

В 2017 году активно проводился диалог с общественными объединениями, бизнес-сообществом и гражданами.

Руководство Росавиации и должностные лица выступали на 9 очных заседаниях Общественного совета с отчетными материалами и докладами по актуальным вопросам в области гражданской авиации.

Руководитель Росавиации А.В. Нерадько и его заместитель активно использовали площадки российских и международных публичных мероприятий, в ходе которых проходило обсуждение состояния и перспектив развития гражданской авиации, с участием экспертного сообщества, представителей референтных групп и средств массовой информации. Важнейшим мероприятием, в части освещения деятельности ведомства, представления позиции по перспективам развития, видению целей и задач развития гражданской авиации, стала 4-я Национальная выставка развития инфраструктуры аэропортов и гражданской авиации NAIS & CA – 2016 (февраля 2017 г.).

Сайт Росавиации выполняет функцию важного и эффективного инструмента информирования всех заинтересованных граждан и организаций, предприятий гражданской авиации. Публикации в разделах «Новости», «Актуальная информация», тематических разделах пользуются большим вниманием. Материалы о деятельности агентства и отрасли размещаются в формате, доступном для широкого круга заинтересованных лиц, а также удобном для поиска и обработки. Публикуются нормативные документы, регламентирующие деятельность Росавиации, бюджетная отчетность, публичная декларация целей и задач, документы, направленные на противодействие коррупции, план государственных закупок товаров, работ, услуг для нужд агентства, планы Росавиации о реализации возложенных на него полномочий, и отчеты об их исполнении, а также иные документы, подготовка которых предусмотрена нормативными и правовыми актами.

Большинство мероприятий по реализации в 2017 году Концепции открытости федерального органа исполнительной власти на 2017 год выполнены. Основные недостатки относятся к нереализованным внутриведомственным организационным мероприятиям. Не удалось реализовать мероприятие по созданию на сайте Росавиации закрытого раздела - дискуссионной площадки для членов

Общественного совета при Федеральном агентстве воздушного транспорта, Экспертного совета в области гражданской авиации России, а также заинтересованных представителей референтных групп («Форума специалистов»).

Проект плана Федерального агентства воздушного транспорта по реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти в 2018 (далее – проект Плана) году направлен на комплекс мероприятий, обеспечивающих соответствие принципам открытости федеральных органов исполнительной власти.

Проект плана учитывает мероприятия, не реализованные в 2017 году.

2. Открытые данные – общедоступная информация, собираемая или создаваемая государственными органами и размещаемая ее обладателями в сети «Интернет» в формате, допускающем автоматизированную обработку без предварительных изменений человеком в целях повторного ее использования.

Мероприятия в области открытых данных в Федеральном агентстве воздушного транспорта в 2017 году осуществлялись в соответствии с Концепцией открытости федеральных органов исполнительной власти, Графиком раскрытия приоритетных социально-значимых наборов данных и Ведомственным планом Федерального агентства воздушного транспорта по реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти на 2017 год.

В 2017 году на официальном сайте Росавиации в специальном разделе было размещено 36 наборов открытых данных, отражающих различные показатели деятельности агентства. В том числе 10 наборов статистической информации и 9 реестров. Один набор переведён в режим автоматической выгрузки и публикации. Был подготовлен и опубликован 1 новый набор - «Реестр сил обеспечения транспортной безопасности».

На основании информации, полученной с помощью счётчиков, в конце 2017 года был проведён анализ востребованности открытых данных Росавиации. Максимальный интерес пользователей по количеству просмотров и скачиваний вызывают наборы данных «Государственный реестр гражданских воздушных судов Российской Федерации», «Действующие сертификаты летной годности воздушных судов» и наборы со статистическими данными показателей деятельности гражданской авиации.

В 2017 году запросов от граждан и организаций на предоставление информации в формате открытых данных в Федеральное агентство воздушного транспорта не поступало.

Раздел открытых данных по результатам оценки автоматизированной информационной система «Мониторинг государственных сайтов» (gosmonitor.ru) получил в 2017 году 26 место из 72 официальных сайтов федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, участвовавших в рейтинге.

В проекте Плана Федерального агентства воздушного транспорта по реализации мероприятий в области открытых данных на 2018 год предусмотрены организационные мероприятия, направленные на поддержание системы подготовки и публикации открытых данных. Также спланирована работа, направленная на автоматизацию публикации данных – автоматическая выгрузка и публикация 2 наборов открытых данных из информационных систем Росавиации.

Общественный совет решил:

1. Принять к сведению отчет об итогах реализации ведомственного плана Федерального агентства воздушного транспорта по реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти в 2017 году.

2. Принять к сведению отчет Федерального агентства воздушного транспорта по реализации мероприятий в области открытых данных в 2017 году.

3. Одобрить проекты плана Федерального агентства воздушного транспорта по реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти в 2018 году и плана Федерального агентства воздушного транспорта по реализации мероприятий в области открытых данных на 2018 год.

III. О мерах, предпринимаемых Росавиацией, как главного распорядителя бюджетных средств, по устранению недостатков, вскрытых Счетной палатой Российской Федерации при проверке исполнения бюджета и бюджетной отчетности Федерального агентства воздушного транспорта за 2016 год (капитальное строительство, реконструкция)

(Е.Н. Кудлаева, В.И. Волобуев)

Объем дебиторской задолженности Федерального агентства воздушного транспорта по состоянию на 01.01.2017 составил 24 150,83 млн рублей, по состоянию на 01.01.2018, согласно прогнозным данным, составил 21 252,73 млн рублей, что на 3 994,51 млн рублей (на 12%) меньше по сравнению с 01.01.2017.

Несмотря на то, что дебиторская задолженность в целом снизилась по сравнению с 01.01.2017, произошел рост просроченной дебиторской задолженности на 3 114,8 млн рублей, из них по расходам инвестиционного характера на 2 995,64 млн рублей.

В структуре дебиторской задолженности на 01.01.2018 дебиторская задолженность по расходам инвестиционного характера составляет 20 827,70 млн рублей (98%), которая образовалась, преимущественно, по контрактам на строительно-монтажные работы и проектные работы по объектам капитального строительства, включенным в ФАИП, по организациям ФГУП «Администрация гражданских аэропортов (аэродромов)» (далее – ФГУП АГА(А)) и ФГУП «Администрация аэропорта «Домодедово» (далее – ФГУП ААД).

В качестве принимаемых мер по снижению уровня просроченной дебиторской задолженности проводятся следующие мероприятия:

- исключение практики погашения аванса застройщиками при окончательном расчете;

- утверждение в типовой форме ФГУП АГА(А) государственного контракта осуществления зачета аванса пропорционально выполненным работам.

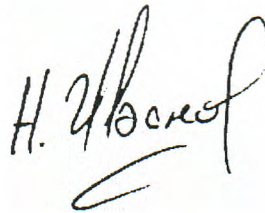
- перечисление авансовых платежей, предусмотренных, условиями сопровождаемых государственных контрактов, договоров (соглашений) на счета, открытые органам Федерального казначейства для учета указанных средств;

- усиление контроля застройщиками за работой подрядчика на всех стадиях строительного процесса (координирование процесса);
- организация ФГУП АГА(А) постоянного контроля за работой подрядных организаций, в том числе за поставкой и монтажом оборудования и проведением пуско-наладочных работ, в том числе с нахождением на объекте уполномоченного лица.

Общественный совет решил:

1. Принять к сведению информацию о мерах, предпринимаемых Росавиацией, как главного распорядителя бюджетных средств, по устранению недостатков, вскрытых Счетной палатой Российской Федерации при проверке исполнения бюджета и бюджетной отчетности Федерального агентства воздушного транспорта за 2016 год (капитальное строительство, реконструкция).
2. Рекомендовать Росавиации продолжать мероприятия по снижению уровня просроченной дебиторской задолженности.

Председатель Общественного совета
при Федеральном агентстве
воздушного транспорта



Н.Н. Ивановский